

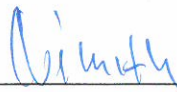
# JELENTÉS

*Oroszlányi Községi Színtér és Könyvtár*  
*közművelődési intézmény*  
**közművelődési feladatellátásához, működéséhez  
szükséges személyi, létesítményi, tárgyi, pénzügyi  
feltételek szakfelügyeleti célvizsgálatáról**

A vizsgált szervezet címe  
Szakfelügyeleti vizsgálat ideje  
Ügyiratszám  
Szakfelügyelő  
Engedélyszám

2840 Oroszlány, Szent Borbála tér 1.  
2016. október 13. - 2016. november 25.  
354-2/2016/I10  
Dr. Németh János István  
9184-1/2010

Aláírás

  
\_\_\_\_\_

Megye  
Járás

Komárom-Esztergom  
Oroszlányi

## TARTALOMJEGYZÉK

BEVEZETÉS.....	3
1. ÖSSZEGZŐ MEGÁLLAPÍTÁSOK, KÖVETKEZTETÉSEK, JAVASLATOK.....	4
1.1. Vizsgálati tapasztalatok .....	4
1.2. Jogszabályi kötelezettségek és javaslatok az önkormányzat közművelődési feladatellátásához.....	7
2. RÉSZLETES MEGÁLLAPÍTÁSOK .....	8
2.1. A közművelődési feladatellátás személyi feltételei.....	8
2.2. A közművelődési feladatellátás létesítményi feltételei.....	9
2.3. A közművelődési feladatellátás tárgyi feltételei.....	10
2.4. A közművelődési feladatellátás pénzügyi feltételei .....	11
Függelék .....	13
Táblázatok .....	13
Forrásjegyzék.....	17

## BEVEZETÉS

A **közművelődési szakfelügyelet feladata** az *Oroszlányi Községi Szintér és Könyvtár közművelődési intézmény (a továbbiakban: OKSZIK) közművelődési feladatellátásához*, működéséhez szükséges személyi, létesítményi, tárgyi, pénzügyi feltételek célvizsgálata.

### A vizsgálat jogszabályi alapjai:

- a muzeális intézményekről, a nyilvános könyvtári ellátásról és a közművelődésről szóló 1997. évi CXL. törvény 88. § i) pontja (továbbiakban: Kultv.);
- Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 130. §;
- az 5/2015. (I. 22.) EMMI rendelet a közművelődési feladatellátás országos szakfelügyeletéről.

A szakfelügyeleti vizsgálat a hivatkozott EMMI rendelet 3. § alapján:

- ellenőrzi a közművelődési feladatellátásra, közművelődési intézmények, közösségi színterek és szervezetek működésére, tevékenységére vonatkozó jogszabályi rendelkezések végrehajtását, érvényesülésük módját, a szakmai követelmények betartását és a központi költségvetési támogatások rendeltetésszerű felhasználását;
- ellenőrzi a Kultv. alapján helyi önkormányzati rendeletben rögzített közművelődési feladatok megvalósulását;
- vizsgálja a feladatellátás, az intézményi, szervezeti működés hatékonyságát;
- értékeli a feladatellátók és az intézmények, szervezetek közötti együttműködést és javaslatot tesz az együttműködés fejlesztésére;
- vizsgálja a feladatellátáshoz, a közművelődési intézmények és közösségi színterek működéséhez szükséges személyi, létesítményi, tárgyi, pénzügyi feltételeket;
- ellenőrzi az egyes közművelődési munkakörök betöltéséhez szükséges képesítési feltételek, foglalkoztatási előírások, valamint a közművelődési továbbképzés és minősített szakmai továbbképzés követelményeinek teljesítését;
- feltárja a végzett munkában tapasztalt eredményeket és hiányosságokat, azokról jelentést készít;
- ellenőrzi a szakfelügyelet korábbi javaslatainak megvalósítását.

A szakértő az *Oroszlányi Községi Szintér és Könyvtár közművelődési intézmény* szakfelügyeleti célvizsgálatát a Nemzeti Művelődési Intézet 354-1/2016/I10 számú – 2016. október 12-én kelt – megbízása alapján végezte el.

**A vizsgálati időszak:** 2015. január 1-től – a vizsgálat időpontjáig

**A vizsgálat időtartama:** 2016. október 13. – 2016. november 25.

# 1. ÖSSZEGZŐ MEGÁLLAPÍTÁSOK, KÖVETKEZTETÉSEK, JAVASLATOK

## 1.1. Vizsgálati tapasztalatok

Oroszlány város Komárom-Esztergom megye Oroszlányi járásában van, lakónépessége 18 060 fő. A település történelmi múltja, az elmúlt három évtizedben lezajlott változások egyaránt gazdag, sokrétű és folyamatosan gyarapodó életfeltételekről adnak számot. A gazdasági társadalmi változások alapjaiban rengették meg a város gazdasági életét, a helyi társadalom stabilitását. A bányászat megszűnése komoly kihívás elé állította az önkormányzatot, amit a testület és a város vezetői sikerrel kezeltek: mára gazdasága a bányászattól független, stabil alapokon áll. A város déli részén lévő egykori bányaterületen alakították ki az Ipari Parkot, ennek fejlesztésére déli irányban van mód. A település vezetői fejlesztési elképzeléseiket szervesen egymásra építve valósították meg az évek során, a mindenkori önkormányzati testület támogatásával, jelentős eredményeket felmutatva. Ezeknek az elképzeléseknek a középpontjában Oroszlány fejlődésének újraszervezése. E program tengelyében a kereső képes lakosság helyben tartása, számának, képzettségének növelése, az ifjúság számára életút-perspektíva biztosítása, a lakhatás, a szociális-kulturális és sport szolgáltatások gazdag választékának biztosítása, valamint a városhoz kötődés számos vonzó formájának finanszírozása áll.

Az integrált településfejlesztési stratégia (ITS) a városi önkormányzat által megrendelt, fejlesztési szemléletű, középtávot (7-8 év) átfogó dokumentum, mely főként az Európai Unió által rendelkezésre bocsátott források felhasználását készíti elő és melynek eredményeként jelentős beruházások valósulhatnak meg. A 314/2012. (XI. 8.) Korm. Rendelet alapján elkészítendő ITS strukturáltan összegyűjti és bemutatja a városfejlesztési elképzeléseket, egyben ez a dokumentum jelenti az első lépést az EU forrásokhoz történő hozzáféréshez.

A csökkenő és előregedő népességű városban három nemzetiség (szlovák, cigány, német) is él, Szlovák és Cigány Kisebbségi Önkormányzat is alakult. A nemzetiségek asszimilálódtak, identitásuk kulturális, hagyományörző tevékenységben fejeződik ki. A lakosságban az alap- és középfokú képzettségük aránya az országos és megyei átlagnál magasabb, a felsőfokúaké azonban lényegesen alacsonyabb. A képzettség ugyanakkor gyakran nem felel meg a helyi keresletnek, indokolt tehát a helyi szakképzés fejlesztése. A munkanélküliség az országos átlag alatti, ez kedvezően befolyásolja a letelepedési szándékot.

Az ITS megalapozó vizsgálata rendkívül kedvezően szól Oroszlány adottságairól. Tatabánya és Tata közelsége Oroszlány számára több szempontból is meghatározó. Oroszlány és a két másik város viszonyát az együttműködés jellemzi, miközben számos (közigazgatási, kulturális, oktatási, kereskedelmi) szempontból Oroszlány súlya kisebb a másik kettőnél. Oroszlány lehetősége az együttműködésben új elemek (pl. szabadidő- és sportközpont, túraközpont) meghonosítása, vagy a rések, hiányok kitöltése (pl. szakképzés).

Az önkormányzat lakosságmegetartó, helyi értékeket támogató testületi intézkedések, ösztönző rendszerek kidolgozásával és működtetésével segíti a város lakosságának stabilizálását, mérsékelt növekedését. Nagy hangsúlyt fektetnek a civil közösségek támogatására is.

A város élhetővé, vonzóvá tételének programjában meghatározó szerepet szánunk a kulturális, ezen belül a közművelődési tevékenységekhez szükséges feltételek biztosításának, működtetésének. A közművelődési intézmény jelentőségét a város életében találóan foglalja össze az intézményvezető az Oroszlányi Közösségi Színtér és Könyvtár (továbbiakban: OKSZIK) 2015. évi beszámolójában: „*A művelődési intézmény önmagában is város-imázs alkotó. A város elfogadását, ismertségét, a benne lakók patrióta érzését pallérozzák a település kulturális rendezvényei. A nemzeti, vallási, hitéleti, hagyományos ünnepek, a*

*kultikus szokások színvonalas megrendezése és ünneplése minden település életének szerves része. Hozzáadott értéket képviselnek és a településre irányuló kitüntetett odafigyelést eredményeznek a speciális szubkulturális értékek, szokások, alkalmak, melyek egyben a város-imázs, a másoktól megkülönböztető, érdeklődést kiváltó egyediségek.*

*Úgy érzem az év folyamán tevékenységünkkel sikerült eleget tennünk az elvárásoknak, szakmai munkánkkal elismerést és elégedettséget vívtunk ki városunk kultúra iránt érdeklődő lakóiban. Természetesen mindig van mit tökéletesebbé és eredményesebbé tenni, ezért további minőségi célok felé haladva szeretnénk településünk kultúrájának fejlesztését megalapozni.”*

A város történeti múltjából következik, hogy az infrastruktúra meghatározó bázisának a kiépítése az 1950 – 1980-as évtizedekben történt, illetve az ezredforduló éveiben vett új lendületet, különösen a meglévő, jó alapadottságú létesítmények felújítása területén, illetve számos munkahelyteremtő új beruházás eredményeként. Az 1974-ben épült művelődési központ és könyvtár épülete magán viseli a kor uralkodó stílusjegyeit, a tévesen „szocialista realistának” nevezett építészeti megoldásokat, ugyanakkor rendelkezik számos olyan előnnyel, amelyek ideális körülményeket biztosítanak a közművelődési tevékenységekhez. Ezt ismerték fel a város vezetői, amikor az Oroszlányi Közösségi Szintér és Könyvtár épületének részleges felújítása mellett döntöttek és ehhez EU-s forrást pályáztak meg eredményesen (az Oroszlányi Közösségi Szintér és Könyvtár épülete kiemelt jelentőségű épületenergetikai fejlesztése a KEOP-2015-5.7.0 kódszámú konstrukció keretében).

Az energetikai beruházás egyben jelentős esztétikai megújulást is lehetővé tett. A homlokzati hőszigetelés, a födém szigetelése, a vízszigetelés és nyílászárók cseréje az épületen nem csupán a korszerű technológiák alkalmazását, ezzel a költségtakarékos, fenntartható működést eredményezte. Egyben lehetőséget adott az épület tervezési nagyvonalúságának kiemelésére, külső arculatának, esztétikai összhatásának kedvező megváltoztatására is. Nem véletlen, hogy Oroszlány város honlapjának fő oldalán az OKSZIK szerepel, mint a város emblematisztikus épülete.

Oroszlány közművelődési életét erős civil bázis jellemzi. 2015-ben az önkormányzat **45 civil közösséget 10 923 000 Ft összeggel részesített egyedi támogatásban**. Az önkormányzat vezetői a város fejlődése iránt elkötelezett irányító munkát végeznek. Munkájukat a szakmai kérdésekben Oroszlány Város Önkormányzata Képviselő-testületének Művelődési, Oktatási és Sport Bizottsága (a továbbiakban: MOSB) segíti. A MOSB rendszeresen foglalkozik a város kulturális intézményeivel és civil közösségeivel. A polgármesteri hivatalban egy fő foglalkozik – egyéb feladatai mellett – a kulturális intézményekkel összefüggő szakigazgatási feladatokkal, végzi a kapcsolattartásból következő sokrétű tevékenységeket. Oroszlány Város Önkormányzata az Oroszlányi Közösségi Szintér és Könyvtár (a továbbiakban: OKSZIK) működtetésével tesz eleget a kötelező közművelődési feladatellátásnak. Az intézmény az alaptevékenységéhez kapcsolódóan közművelődési feladatokat is ellátó önálló, többfunkciós, közös igazgatású kulturális létesítmény. Az intézményt a vizsgált időszakban a *Kölcsey Ferenc Művelődési Központ és a Gárdonyi Géza Városi Könyvtár 2015. június 1-től megvalósuló összevonásával alapították*. Az összevonás szabályszerű, a jogszabályi előírásoknak megfelelő volt.

Oroszlány Város Önkormányzata közművelődési feladatait a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 130. § és a muzeális intézményekről, a nyilvános könyvtári ellátásról és a közművelődésről szóló 1997. évi CXL. törvényben meghatározottak szerint látja el. Az 1997. évi CXL. törvény 77. §-ban foglaltaknak megfelelően az önkormányzat elfogadta **23/2015. (X. 24.) sz. rendeletét a helyi közművelődési tevékenység működési feltételeiről, valamint a civil szervezetek támogatásáról**.

Oroszlány Város Önkormányzatának Képviselő-testülete 110/2015. (V. 26.) Kt. határozatával 15-MOS/3.2/2015. számon adta ki az **intézmény alapító okiratát**.

A városban nincs közművelődési megállapodás. Közművelődési stratégia, vagy stratégiai jellegű dokumentum nem készült.

Az intézmény készített éves munkatervet és beszámolót a vizsgált időszakban, és a fenntartó önkormányzat eleget tett az 1997. évi CXL. törvény 78. § (5) b) pontjában szereplő kötelezettségének az intézmény éves **munkatervének** jóváhagyásával, melyet a beszámolóval együtt előzetesen a MOSB is megtárgyalt és elfogadásra javasolt.

A statisztikai adatszolgáltatásról szóló 1993. évi XLVI. törvény alapján az intézmény, mint feladatellátó a vizsgált időszak minden évében eleget tett közművelődési statisztikai adatszolgáltatási kötelezettségének.

Az OKSZIK működési jellege szerint egész évben nyitva tartó, költségvetési szerv. A heti nyitvatartási idő 56 óra, illetve hétvégén a programokhoz alkalmazkodva. Az intézmény székhelye a város központjában található, kitűnően megközelíthető helyen. A közművelődési tevékenység szolgálatában 8 többfunkciós helyiség áll. A tevékenységet ellátó önálló, egyfunkciós helyiségeinek száma 11. Az intézmény többfunkciós jellegéből következően nagy alapterülettel rendelkezik. Az összes alapterület 3103 m<sup>2</sup>, amelyből közművelődési tevékenységre hasznosítható alapterület 2222 m<sup>2</sup>.

Az összevonás miatt a költségvetési adatok a 2016. évre vonatkozóan relevánsak. Az összes dolgozói létszám 14 teljes és 1 fő részfoglalkozású munkatárs. 2016. 06. 30-ig az intézmény bevétele 68 726 000 Ft, míg kiadása 67 594 000 Ft volt. Az összes látogatói, résztvevői létszám a gondosan és pontosan vezetett belső nyilvántartásuk alapján 2016-ban 37 427 fő.

## **1.2. Jogszabályi kötelezettségek és javaslatok az önkormányzat közművelődési feladatellátásához**

Oroszlány Város Önkormányzatának Képviselő-testülete az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvény 8. § (5) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján, az államháztartásról szóló törvény végrehajtásáról szóló 368/2011. (XII. 31.) Korm. rendelet 5. § (1)-(2) bekezdései szerinti tartalommal a 110/2015. (V. 26) Kt. határozatában adta ki az OKSZIK alapító okiratát a 15-MOS/3-2/2015 számon. Az alapító okirat szerint az intézmény egy telephellyel rendelkezik, a Bányász Klub és Rendezvényházzal. Azonban a telephely az MVM tulajdonában van, és 2017. január 1-től megszűnik az OKSZIK szakmai és működtetési feladata, ezért az alapító okirat módosítása szükséges a valós helyzet rögzítésével.

A közalkalmazottak jogállásáról szóló 1992. évi XXXIII. törvény 1. számú melléklete a minősítési lap, amelyet a törvény 40. § (2) – (12) bekezdései szerint kell elkészíteni. Az OKSZIK-ban a minősítések nem készültek el minden érintett közalkalmazottról. Ezek pótlása szükséges.

Javítani szükséges a közművelődési szakterületen, illetve a közművelődési szakterületet segítő munkakörben dolgozók képesítési mutatóit. Ennek megfelelően a közművelődési munkakörben dolgozó közalkalmazottak munkaköri leírását módosítani, pontosítani szükséges. A 150/1992. (XI. 20.) Korm. rendelet 1. számú melléklete megnevezi a kulturális közalkalmazotti munkaköröket. Közművelődési szakmai munkakörökben a Közművelődési szakember I. - II. - III. munkakörökbe történő kinevezés lehetséges, a szakirányú végzettség függvényében. Az intézményi munkaköri leírások csupán közművelődési szakember munkakört jelölnek meg. A munkakör betöltésének feltételeként helytelenül humán felsőfokú végzettséget, nem pedig szakirányú felsőfokú végzettséget határoz meg.

### **Ajánlások a feladatellátás szükséges feltételeinek fejlesztéséhez**

A feladatellátás személyi feltételeinek javítása érdekében ajánljuk a közművelődési szakmai munkakörben dolgozók számának növelését. Jelenleg a feladataikat úgy látják el, hogy más szakterületen lévő álláshelyen dolgozókat (könyvtár) bíznak meg közművelődési tevékenységek szervezésével. Alapvető problémát a képesítési mutatók jelentenek. Oroszlány város szerepe a térségben, a vállalt feladatok sokfélesége indokolja a művelődésszervező végzettséggel rendelkező munkatársak számának növelését. A szakmai képzés megszerzése olyan tudásanyag elsajátítását feltételezi, amely nélkülözhetetlen a jogszabályi környezet biztonságos megismeréséhez, alkalmazásához, valamint a legfontosabb szakmai innovációk adaptálásához, új kísérletek indításához.

A minősítések elkészítésével összhangban ajánljuk intézményi ösztönző rendszer bevezetését, érdekeltségnövelő rendszer kialakítását.

Az OKSZIK székhely épülete a magyar közművelődés egyik fontos építészeti öröksége. Építészeti értékeinek megőrzése nemcsak városi, hanem szakmatörténeti, nemzeti érdek is. Ajánljuk, hogy törekedjenek annak funkcionális és egyben az eredeti építészeti értékeket is megőrző, teljes körű belső felújítására.

## 2. RÉSZLETES MEGÁLLAPÍTÁSOK

### 2.1. A közművelődési feladatellátás személyi feltételei

A vizsgálat során megállapítást nyert, hogy az OKSZIK-ban a lehetséges foglalkoztatási formák (Kjt., Mt., közfoglalkoztatás, önkéntes), valamennyi formája megtalálható. A vizsgált időszakban történt átszervezés miatt a jelentés megállapításait és javaslatait illetően csak a változást követő időszak mutatószámai a relevánsak, vagyis a 2016. év állapotaira utaló létszámadatok.

A vizsgálati időszakban az összevonás és új intézmény alapítás miatt jelentős változások történtek a szervezeti felépítésben. Betöltetlen álláshely nincs, egy fő növekedés volt a létszámban, webszerkesztő munkakörben.

Az intézmény **szervezeti és működési szabályzatában** három foglalkoztatási forma került meghatározásra. A munka törvénykönyvéről szóló 2012. évi I. törvény alapján létesített munkaviszony, megbízási jogviszony a polgári törvénykönyvről szóló 2013. évi V. törvény szerint, valamint a közalkalmazotti jogviszony a közalkalmazottak jogállásáról szóló 1992. évi törvény és a 150/1992. (XI. 20.) kormányrendelet szerint. Az önkéntes foglalkoztatást az SZMSZ nem tartalmazza.

A szervezeti és működési szabályzat minden fontos szabályozási kérdésre kiterjedő, alapos és átfogó dokumentum. Az összevont intézményen belül a művelődési és a könyvtári csoport lett elkülönítve, gyakorlatilag megtartva az egyes területek szakmai önállóságát. Az SZMSZ pontosan meghatározza a szervezet helyét Oroszlány Város közintézményi struktúrájában, kijelöli az egyes szervezeti szintek hatáskörét, különös tekintettel az intézményvezetővel összefüggő előírásokra. Az I/5. pont rögzíti, hogy a gazdálkodással kapcsolatos feladatokat az Oroszlányi Polgármesteri Hivatalban lévő gazdasági egység végzi. A dokumentum pontosan meghatározza az irányítás alapvető eszközeit, leírja a feladatkiosztás és ellenőrzés rendjét. 56 órában határozza meg az intézmény nyitvatartási idejét. Az OKSZIK engedélyezett létszáma 15 fő. Ebből 6 fő könyvtáros, csak az igazgatóhelyettes dolgozik közművelődési munkakörben, művelődésszervezőként, valamint egy fő gyermek és ifjúsági referensi munkakörben. A vizsgálaton szerzett tapasztalat szerint a közművelődési tevékenységekből jelentős részt vállalnak a felsőfokú végzettséggel nem rendelkező, közművelődési munkát segítő egyéb munkakörökben alkalmazottak, és adott esetben a könyvtárosok is. Ugyanakkor feltűnően magas a felsőfokú végzettséggel nem rendelkezők aránya a közművelődési munkát segítő munkavállalók körében.

Figyelembe véve azt a sokrétű, a város közönsége által elismert, a térség szakmai közvéleménye által a kultúráközvetítés számos területen példamutatónak értékelt munkát, ez a teljesítmény feltételezi a képesítési mutatók javítását a művelődésszervezés területén. A képesítés megszerzése során elsajátítható tudásanyag hozzájárul az OKSZIK szakmai munkájának új innovációkkal történő bővítéséhez, a külső források sikeres megpályázásához és felhasználásához.

A vizsgálati időszakra nem voltak jellemzők a személyi mozgások. A szakmai munkatársak korösszetétele kedvező. A kinevezések nem minden esetben felelnek meg a közalkalmazottak jogállásáról szóló 1992. évi XXXIII. törvény 21. §-ában meghatározott feltételeknek. Több szakmai munkakörben alkalmazott munkatársnak nincs meg a szakirányú felsőfokú végzettsége. A közalkalmazottak besorolása megfelel a törvény, illetve a 150/1992. (XI. 20.) Korm. rendelet 1. és 3. sz. mellékletének, de a munkakörök megnevezése több esetben nem felel meg a rendeletben található kategóriáknak. A közalkalmazottak minősítése nem teljes körű.

Az intézményben a humán erőforrás gazdálkodás megfelelő. A munkatársak előzetes műszakbeosztás szerint dolgoznak. Az intézményi SZMSZ szerint történik a munkafolyamatok szervezése. Munkaidő keret bevezetésére törekcszenek a hatékony humán erőforrás felhasználás érdekében. A 2014-ben átadott, az OKSZIK bővítésével megépített szabadtéri színpad átlagon felüli terheket ró az intézmény munkatársaira. Szinte nincs olyan évszak, amelyben ne lenne kitüntetett szerepe a létesítménynek, illetve az OKSZIK teljes személyzeti kollektívájának. Amennyiben tovább nő az ehhez kapcsolódó fenntartói és városi igény, a működtetés szervezeti formájának újragondolása is időszerű lesz.

Intézményi ösztönző rendszer nincs, a vezetés a lehetőségeit csapatépítésre, a munkatársi közösség fejlesztésére használja fel. A fejlesztő szemlélet erős az intézményben. Rendszerezsek a szakmai tapasztalatszerzést szolgáló közösségi együttlétek.

A település nagyságához és a színvonalas feladatellátáshoz a személyi feltételek **közepesek**. A munkatársak száma, korösszetétele, szakmai felkészültsége, elkötelezettsége jó. Alapvető problémát a képesítési mutatók jelentenek. A helyi közművelődési rendeletben, illetve a munkatervben megfogalmazott feladatok ellátásához megfelelő alapot adnak a személyi feltételek. Oroszlány város szerepe a térségben és a vállalt feladatok sokfélesége indokolja a művelődésszervező végzettséggel rendelkező munkatársak számának növelését.

A szakmai végzettség hiányossága egy bizonyos mennyiségi szint elérése után a minőségi továbblépés akadálya lehet. Javasolt az intézményben közművelődési területen dolgozó főállású munkavállalók továbbképzési rendjének kidolgozása. Ennek összeállításakor az intézményvezető vegye igénybe a Nemzeti Művelődési Intézet Komárom-Esztergom megyei irodájának módszertani segítségnyújtását.

## **2.2. A közművelődési feladatellátás létesítményi feltételei**

Oroszlány Város Önkormányzatának Képviselő-testülete **23/2015. (X. 24.) rendelete** szabályozza a helyi közművelődési tevékenység működési feltételeit, valamint a civil szervezetek támogatását. A rendeletalkotók figyelembe vették Oroszlány város kulturális hagyományait és intézményi feltételeit, és ezekből kiindulva fogalmazták meg a **közművelődés helyi feladatait és feltételeit, valamint a városban működő intézmények, civil szervezetek közösségi célú támogatásának szabályait**.

A dokumentum 3. § (1) pontja meghatározza, hogy a közművelődési feladatok ellátásával az önkormányzat az **Oroszlányi Közösségi Szintér és Könyvtár elnevezésű intézményt bízza meg**.

Oroszlány Város Önkormányzatának Képviselő-testülete az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvény 8. § (5) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján, az államháztartásról szóló törvény végrehajtásáról szóló 368/2011. (XII. 31.) Korm. rendelet 5. § (1) és (2) bekezdései szerinti tartalommal a 110/2015. (V. 26) Kt. határozatában adta ki az OKSZIK alapító okiratát a 15-MOS/3-2/2015 okirat számon. Az alapító okirat szerint az intézmény egy telephellyel rendelkezik, a Bányász Klub és Rendezvényházzal.

**Az Oroszlányi Közösségi Szintér és Könyvtár székhelye az 1974-ben épült művelődési központ és könyvtár épülete** (2840 Oroszlány, Szent Borbála tér 1.), amely közvetlenül a városközpontban helyezkedik el. Az épület építészeti jellegzetessége mellett napjainkban is modernnek mondható belső térszervezésű, a differenciált szakmai munka számára az épített környezetet maximálisan biztosító komplexum. Az épület jelenlegi közművelődési célra hasznosítható helyiségeivel alkalmas a feladatellátásra.

Az önkormányzat helyes döntését igazolják az épület külső felújításából származó előnyök, mindenekelőtt a szigetelés problémáinak megszüntetése, ezzel a működés fenntarthatóságának jelentős elősegítése. A fejlesztés eredményeként az ilyen stílusban tervezett épületek legfontosabb előnyei válnak a mindennapi munkát segítő adottságokká. Ezek közül a legfontosabbak a tágas belső terek, a nagy üvegfelületek által biztosított természetes fényben is világos termek, szobák, foglalkoztatók, a hangulatos belső aulák, a jól áttekinthető szervezeti és szerkezeti egységek. Az oroszlányi rekonstrukciós megoldás is alátámasztja azt a szakmai érvrendszert, hogy a település közösségeinek szüksége van igényes, modern technikával és berendezési tárgyakkal felszerelt közművelődési létesítményre. A hetvenes években épített művelődési ház-típus kitűnő alapadottságokkal rendelkezik. **Tágas belső terek, jó felosztással rendelkező, kamara jellegű kistermek váltják egymást a kultúráközvetítés számos alkalmát és módszerét szolgáló multifunkcionális terekkel. A felújítás eredményeként ezek az előnyök hatványozottan érvényesülnek.** Nem véletlenül tartották az oroszlányi intézményt és a hasonló funkciójú, a hetvenes években épült társait a magyar közművelődés EU-s pénzből megvalósult legjelentősebb infrastrukturális beruházása, az Agora-program egyik előfutárának. Az épület belső terei esztétikusak, tiszták, gondozottak. A bútorzat sok teremben új, ugyanakkor a régebbi állomány sem mondható „lelakottnak”. Oroszlányban is tapasztalható az a szakmai közhely, hogy a hely szelleme, a szakemberek közreműködése pozitív irányban befolyásolja a résztvevők használati szokásait. Mint ahogy a magas kultúra bemutatását szolgáló reprezentatív terek, így a kiállító tér és a színházterem a város közönségén túl a térség érdeklődői számára is maradandó élmények kínálatára alkalmasak. Ezzel az OKSZIK fontos szerepet vállalhat a jövőben a Kormány által támogatott kulturális alapellátás rendszerében, a kultúráközvetítés lokális centrumaként.

**Az intézmény telephelye (2017. január 1-jéig) a Bányász Klub és rendezvényház** (2840 Oroszlány, Táncsics M. u. 1.), amely az 1920-as évektől a bányász kulturális örökség meghatározó közösségi helye a városban. Jó megközelíthetősége, adottságai egyaránt kedveznek a közösségi együttléteknek. Klubhelyisége, nagyterme, színpada és a kiszolgáló egységek segítik az állandó közösségek munkáját és a rendezvények jó színvonalú megvalósítását. A Bányász Koncert Fesztivál Fúvószenekarnak rendszeres próbahelyet, és több közösség számára is működési feltételeket biztosít a telephely.

A vizsgálati időszakban az ingatlanokban káresemény nem történt. Az ingatlanok korlátozottan forgalomképes besorolással rendelkeznek.

A feladatellátás létesítményi feltételeinek összefoglaló minősítése a feladatellátást meghatározó dokumentumok, stratégiák és a város sajátosságai, hagyományai alapján: **jó**. Az intézmény külső-belső megjelenése igényes, emblemikus, a közművelődés valamennyi tevékenységéhez jó feltételeket biztosít. A szabadtéri színpad építése, valamint a külső felújítás jelentősen megváltoztatta az intézmény jellegét a városközpontban. A telephelyen ellátott közművelődési feladatok illeszkednek a városi fejlesztési elképzelésekhez. Általános érvényességgel elmondható, hogy az összevont intézmény összhatásában és részleteit tekintve egyaránt egységes, a tisztaság, az igényesség és áttekinthetőség jellemzi.

### **2.3. A közművelődési feladatellátás tárgyi feltételei**

A közművelődési feladatellátás tárgyi feltételei igazodnak az intézményben végzett tevékenységek szükségleteihez. Ez a megállapítás egyaránt vonatkozik a szakmai munkát

szolgáló technikai eszközökre, valamint az OKSZIK komfortfokozatát meghatározó bútorzatra. A fenntartó önkormányzat gondosságát igazolja, hogy sikerült az épület felújításával párhuzamosan a tárgyi feltételeket is részben megújítani. Az intézményben a feladatellátás tárgyi eszközeinek száma növekedett a vizsgált időszakban. 2015-ben 37 db, 2016-ban 80 db új eszköz került be a nyilvántartásba, amelyek az informatikai kapacitás bővítését, a hangtechnikai fejlesztését, valamint az intézmény működtetését szolgálták.

A könyvtár részlegében 2012-ben volt teljes körű leltár. Az Oroszlányi Községi Szintér és Könyvtárban a közelmúltban fejeződött be a leltározás az intézmény összevonását követően. Az SZMSZ szerint az Oroszlányi Polgármesteri Hivatalban lévő gazdasági egység végzi a vagyongazdálkodással kapcsolatos teendőket. A nyilvántartások, értékcsökkenés vezetése, az egyéb szabályozások jogszerűek és naprakészek.

Az OKSZIK könyvtári és művelődési részlege eltérő leltározási gyakorlatot valósít meg, a tevékenységek jellegéből adódóan. Tárgyi eszközök könyv szerinti mennyisége összesen 1 832 db. Ezek beszerzési értéke összesen 204 546 976 - Ft. Az értékcsökkenés vezetése szabályos. A tárgyi eszközök könyv szerinti értéke összesen 157 050 841 Ft. A 2015-ben beszerzett eszközök értéke összesen 85 453 255 Ft, ami arányait és mennyiségét tekintve egyaránt kedvező tendenciát mutat. 2016-ban az erre fordított keret összesen 4 106 282 Ft.

A közművelődés tárgyi feltételeit érintő káresemény nem volt a vizsgálati időszakban. A feladatok ellátásához szükséges tárgyi feltételek rendelkezésre állnak. A színpadtechnika folyamatos korszerűsítése, illetve a szabadtéri színpad kiszolgálása egyaránt feltételezi az önkormányzat kiemelt odafigyelését, de a vizsgálat tapasztalatai szerint a település eddig még nem élt az érdekeltségnövelő pályázati lehetőséggel. A karbantartás saját költségvetésből, saját humán erőforrás bevonásával történik. A nagyobb költségigényű karbantartás esetén az intézmény megkapja a fenntartói engedélyt, de annak fedezetét saját keretéből kell kigazdálkodnia. Az intézmény korszerű adottságainál fogva rendelkezik megfelelő tárolási-raktározási kapacitással.

A közművelődési feladatellátás szolgálatában álló tárgyi feltételek minősítése mennyiségi szempontból, minőségi, működőképességi, korszerűségi szempontból: **jó** Megállapítható, hogy Oroszlány önkormányzata valamennyi közművelődési tevékenység megvalósításához biztosítja a szükséges és elégséges feltételeket.

#### **2.4. A közművelődési feladatellátás pénzügyi feltételei**

A vizsgálati időszakban a feladatellátás pénzügyi feltételei jelentősen nem változtak. A 2015-ben megvalósult összevonás pénzügyi részletei, a belső arányok bemérése a 2016-os év tapasztalatai alapján lesz elemezhető. A fenntartói támogatás összege alapvetően nem módosult. A 2015. évi pénzügyi teljesítés összege 82 299 000 Ft, míg a 2016. évi 68 726 000 Ft. Az időarányos teljesítést vizsgálva jelentős emelkedés rögzíthető. A jelenlegi tapasztalatok alapján a két intézményegység költségvetési részesedése 60-40% a közművelődési tevékenységek javára. Ez az adat egyelőre becsült kalkulációkon alapul, illetve a két tevékenységi terület eltérő adottságaiból következik. A közművelődési tevékenységeket olyan nagy költségű feladatok terhelik, mint a szabadtéri színpad működtetése és a szabadban rendezett vásárok. Ugyanakkor az sem elhanyagolható, hogy a bevételek tekintetében a közművelődési tevékenységek bevételei az intézmény költségvetésében a meghatározóak.

Az OKSZIK gazdálkodási rendjét az SZMSZ rögzíti. A dokumentum meghatározza, hogy a jogszabályoknak megfelelő gazdálkodás biztosítása érdekében a kötelezettségvállalásra és finanszírozásra a kötelezettségvállalás, utalványozás, ellenjegyzés, érvényesítés, szakmai teljesítés igazolása és finanszírozás rendjéről szóló, a Polgármesteri Hivatal által készített, és a Jegyző, Polgármester által jóváhagyott szabályzat rendelkezéseit kell alkalmazni. A közművelődési feladatellátás pénzügyi folyamatai teljes körűen szabályozottak.

Az önkormányzat helyi kulturális életet döntően befolyásoló pénzügyi-támogatási gyakorlatát az intézmények és a civil szervezetek támogatása, valamint az önkormányzati rendezvények költségeinek együttes elemzésével lehet minősíteni.

2015-ben az önkormányzat 45 civil közösséget 10 923 000 Ft összeggel részesített egyedi támogatásban.

A három terület együttes támogatása 2015-ben 103 599 500 Ft volt. Oroszlány város egy főre jutó közművelődési támogatása így (intézmény/ek-, civil szervezetek támogatása, önkormányzati rendezvények költségei, stb.) együtt a vizsgált időszak utolsó teljes évében 5763 Ft/fő. A város a normatív hozzájáruláshoz, annak 5,03-szorosát teszi hozzá saját bevételeiből.

Az intézményi költségvetés tervezésénél használják a kormányzati funkciókat mind a könyvtári, mind a közművelődési szakterületekre vonatkozóan. A bevételek alakulása kedvező tendenciát mutat. Ki kell emelni az OKSZIK szakmai munkáját, amelyet többek között az átalakulás köztes helyzetét tekintve is figyelemre méltó 11 970 E Ft működési bevétel igazol. Ennek a bevételnek a jelentős hányadát a jegyeladásból származó összeg teszi ki, ami figyelembe véve a település lélekszámát, a fizetőképes keresletet, mintaszerű. Kedvező tendenciának minősíthető, hogy a 2016. évi időarányos bevétel: 13 587 E Ft. A 2015. esztendőben mutatkozó 1 330 E Ft-os pénzmaradvány jelentős részét a közművelődés technikai feltételeinek javítására költették.

Az önkormányzati támogatás zöme a személyi juttatásokra, illetve a munkaadókat terhelő járulékok finanszírozására kerül felhasználásra. E két tétel együttes összege 34 391 000 Ft. A költségvetés felhasználása folyamatos és zökkenőmentes. A szakmai program kialakítása, az ehhez szükséges költségvetési tartalmakra és nagyságrendre tett javaslat meghatározása - a szakemberek bevonásával - a vezető feladata. Ezt a programot a testület jóváhagyja, és ennek alapján történnek a folyamatos kötelezettségvállalások és kifizetések.

A közművelődési feladatellátás pénzügyi feltételeinek minősítése **jó**. A fenntartó önkormányzat támogatási összege biztos alapot teremt a sokszínű tevékenységet és szolgáltatást nyújtó szervezet működéséhez. A pályázati aktivitás fejlesztendő, a munkatervben megfogalmazott és elvégzett feladatokhoz képest ennek szintje alacsony. A működési bevétel aránya a település adottságaihoz, gazdasági helyzetéhez képest jó. A kulturális-közművelődési támogatások az önkormányzat céljai szerint a város életfeltételeit folyamatosan javítják.

## Függelék

### Táblázatok

#### 1. Személyi feltételek

Munkaügyi létszámadatok (2015. december 31-ei állapot szerint)										
Munkakör	Munkavégzésre irányuló jogviszonyban állók					Vallalkozók	Önkéntes segítők, egyéb	Összesen	4. oszlopból közalkalmazott	8. oszlopból művészeti csoport-, szakkör-, klubvezető
	Teljes munkaidős	Rész- munkaidős	Rész- munkaidős átszámítva	Együtt	-ebből vezető					
1. Felsőfokú végzettséggel rendelkezők	1			1	1			1	1	
2. szakmai munkakörökben				0				0		
3. munkakörökben				0				0		
4. Felsőfokú végzettséggel nem rendelkezők	1	0		1	1	0	0	1	1	0
5. munkakörökben				0				0		
6. Felsőfokú végzettséggel nem rendelkezők		1	0,5	1		0	0	1	1	
7. szakmai munkakörökben				0				0		
8. munkakörökben	0	1	0,5	1	0	0	0	1	1	0
9. Szakmai munkakörben	1	1	0,5	2	1	0	0	2	2	0
10. Egyéb (nem szakmai) munkakörökben	1	1	0,5	2		0	2	4	2	
11. munkakörökben	1	2	1	2		0	2	4	2	
12. munkakörökben	1	3	1,5	4		0	4	8	4	0
13. Mindösszesen (9.+13.)	2	4	2	6		0	4	10	6	0
14. - ebből közalkalmazott	2	4		6				6		

**Munkügyi létszám adatok (2016. június 30-ai állapot szerint)**

Munkakör	Munkavégzésre irányuló jogviszonyban állók					Vallalkozók	Önkéntes segítők, egyéb	Összesen	4. oszlopból közalkalmazott	8. oszlopból művészeti csoport-, szakkör, klubvezető
	1. Teljes munkaidős	2. Rész- munkaidős	3. Rész- munkaidős átszámítva	4.=1.+2.	5. (4-ből)					
1. Felsőfokú végzettséggel rendelkezők	2			2	1		2	2		
2. szakmai munkakörökben				0			0			
3. Felsőfokú végzettséggel rendelkezők				0			0	0		
4. munkakörökben				2	1	0	2	2		
5. Felsőfokú végzettséggel nem rendelkezők				0			0			
6. szakmai munkakörökben				5			5	4		
7. munkakörökben	3	1	0,5	4	0	0	4	4		
8. Szakmai munkakörben	8	1	0,5	9	0	0	9	8		
9. Egyéb (nem szakmai) munkakörökben	8	1	0,5	9	0	0	11	10		
10. Egyéb (nem szakmai) munkakörökben							0			
11. Egyéb (nem szakmai) munkakörökben							0			
12. Egyéb (nem szakmai) munkakörökben							0			
13. Mindösszesen (9.+13.)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	
14. Mindösszesen (9.+11.+12.)	10	1	0,5	11	1	0	11	10		
15. - ebből közalkalmazotti	9	1		10			10			

## 2. Létesítményi feltételek

A közművelődési tevékenységet ellátó szervezet helyiségei			
A tevékenységet ellátó többfunkciós helyiségeinek száma		Székhelyen	Telephelyen
		1.	2.
1.	Többfunkciós helyiségek	8	1

A tevékenységet ellátó önálló, egyfunkciós helyiségeinek száma		Székhelyen	Telephelyen
		1.	2.
1.	Nyilvános könyvtár	3	0
2.	Mozi, filmvetítő terem	1	0
3.	Szabadtéri színpad	1	0
4.	Helytörténeti és egyéb gyűjtemény	1	0
5.	Kiállító helyiség, galéria	2	0
6.	Sportlétesítmény	0	0
7.	Nyugdíjas klubhelyiség	0	0
8.	Ifjúsági klubhelyiség	0	0
9.	Helyi televízió- és rádióstúdió	0	0
10.	Turisztikai létesítmény, szálláshely, tábor	0	0
11.	Információs iroda (diák, turisztikai, egyéb)	1	1
12.	Teleház, telematikai szolgáltató részleg	0	0
13.	Alkotóház	0	0
14.	Egyéb	2	1
15.	<b>Összesen (1.+2.+...14.)</b>	19	2

A szervezethez kötődő, de a székhelytől külön működő fiókintézmények (telephelyek)		száma
		1.
1.	a székhellyel azonos településen	1
2.	más településen	0

Az épület hasznos alapterülete (m <sup>2</sup> -ben)		1.
1.	A tevékenységet ellátó szervezet működtetésében és használatában lévő épületek alapterülete	3103
2.	- ebből közművelődési tevékenységre hasznosítható alapterület	2222

Közművelődési tevékenységre hasznosítható alapterületből tartós használatra átengedett terület (m <sup>2</sup> -ben)		Közművelődési tevékenységre	Egyéb tevékenységre
		1.	2.
1.	költségvetési szervezetnek		
2.	társadalmi szervezetnek		
3.	gazdasági vállalkozásnak		
4.	egyéb használónak		
5.	<b>Összesen (1.+2.+3.+4.)</b>	0	0

### 3. Tárgyi feltételek

Megnevezés	Mennyiség
Tárgyi eszközök könyv szerinti mennyisége összesen (db)	1 832
Tárgyi eszközök beszerzési értéke összesen (Ft)	204 546 976
Tárgyi eszközök könyv szerinti értéke összesen (Ft)	157 050 841
2015-ben beszerzett tárgyi eszközök könyv szerinti mennyisége összesen (db)	37
2015-ben beszerzett tárgyi eszközök beszerzési értéke összesen (Ft)	85 453 255
2016-ban beszerzett tárgyi eszközök könyv szerinti mennyisége összesen (db)	80
2016-ban beszerzett tárgyi eszközök beszerzési értéke összesen (Ft)	4 106 282

### 4. Pénzügyi feltételek

Pénzügyi adatok (E Ft-ban)		2015.12.31.	2016.06.30.	
1.	<b>Bevételek</b>	Működési bevétele	11 970	13 587
2.		- ebből jegy-, részvételi, tagdíj-bevétel	8 750	6 333
3.		Felhalmozási és tőke jellegű bevételek	0	0
4.		Támogatások, kiegészítések és átvett pénzeszközök	70 329	55 139
5.		- ebből irányító, fenntartó szervtől kapott támogatás	70 329	55 139
6.		- ebből központi költségvetési támogatás	0	0
7.		- ebből pályázati támogatás	0	0
8.		= ebből EU-s forrásból kapott támogatás	0	0
9.		Egyéb bevételek	0	0
10.		<b>Bevételek összesen (1.+3.+4.+9.)</b>	82 299	68 726
11.	<b>Kiadások</b>	Személyi juttatások	26 827	26 423
12.		Munkaadókat terhelő járulékok	7 564	6 966
13.		Dologi kiadások	43 420	31 199
14.		Felújítási kiadások	0	0
15.		Felhalmozási kiadások	3 158	3 006
16.		Egyéb bevételek	0	0
17.		<b>Kiadások összesen (11....+16.)</b>	80 969	67 594
18.		-a kiadásokból ÁFA és egyéb adójellegű kiadások	7 032	5 315

## **Forrásjegyzék**

Oroszlány város Integrált Településfejlesztési Stratégiája 2015

Az Oroszlányi Községi Szintér és Könyvtár Alapító Okirata és SZMSZ-e

Oroszlány Város Önkormányzata hivatalos honlapja

Az Oroszlányi Községi Szintér és Könyvtár beszámolója a 2015. évi munkáról (Készítette: Takács Tímea, igazgató)

Helyismereti kiadványok